

ЗАКОН
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ

Члан 1.

У Закону о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС“, бр. 62/06, 65/08 и 41/09) члан 71. мења се и гласи:

„Средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини у целини су приход буџета јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази пољопривредно земљиште у државној својини и користе се за реализацију годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

О коришћењу средстава за реализацију програма из става 1. овог члана, јединица локалне самоуправе подноси Министарству годишњи извештај.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењиваће се од 1. септембра 2011. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ за доношење закона

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује одрживи развој.

II. Разлози за доношење закона

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се отклоне одређени проблеми који су уочени у досадашњој примени важећег Закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС“, бр. 62/06, 65/08-др.закон и 41/09-у даљем тексту: Закон).

Наиме, чланом 71. Закона, регулисана је расподела средстава остварених од закупнине и то тако да су средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини у висини од 60% приход буџета Републике Србије, а у висини од 40% су приход буџета јединице локалне самоуправе, на чијој територији се налази пољопривредно земљиште у државној својини и користе се за реализацију годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе. У аутономној покрајини, средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини у висини од 30% приход су буџета Републике Србије, у висини од 30% приход су буџета аутономне покрајине, а 40% приход су буџета јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази пољопривредно земљиште у државној својини.

Такође, Законом је прописано да се средства прикупљена од закупнине морају користити наменски и то за:

- **уређење пољопривредног земљишта**, што обухвата мере којима се реализују просторно-плански документи (просторни и урбанистички планови и основе) кроз поступак комасације и мелиорације у циљу побољшања природних и еколошких услова на пољопривредном земљишту;

- **заштиту пољопривредног земљишта**, што обухвата мере и активности које се предузимају са циљем трајног обезбеђења природних функција земљишта, коришћења земљишта у складу са његовом наменом, очувања и унапређивања наменског коришћења земљишта;

- **комасацију**, што обухвата планске, организационе, правне, економске и техничке мера које се спроводе у циљу укрупњавања и побољшања природних и еколошких услова на земљишту;

- **мелиорацију**, што обухвата мере које се спроводе са циљем поправљања физичких, хемијских и биолошких особина земљишта, као и стварање и одржавање оптималног водно-ваздушног режима земљишта, ради обезбеђења повољних услова за раст и развој гајених биљака и постизање стабилних приноса;

- **наводњавање**, што обухвата изградњу, коришћење и одржавање објеката и уређаја којима се благовремено и континуирано доводи вода у пољопривредно земљиште у циљу добијања високих и стабилних приноса пољопривредних култура;

- **одводњавање**, што обухвата изградњу, коришћење и одржавање објеката и уређаја којима се врши одвођење сувишних површинских и

подземних вода са пољопривредног земљишта и редовна примена одређених мера које омогућавају непрекидно ефикасан рад свих објеката и уређаја у одвођењу сувишних вода.

Досадашња пракса примене Закона показала је да су се средства прикупљена од стране буџета Републике Србије и буџета Аутономне покрајине користила у складу са Законом, али, нису финансирани пројекти у локалним самоуправама, одакле је изворно и прикупљен новац по основу закупнине, већ се централизовано одлучивало о пројектима који ће бити финансирани.

Основни циљ измена и допуна Закона је да средства која се прикупе по основу закупнине на територији једне локалне самоуправе буду у целости утрошена за уређење пољопривредног земљишта на територији исте локалне самоуправе у складу са Програмом уређења који доноси локална самоуправа.

Наиме, предложени начин расподеле средстава ће омогућити локалним самоуправама да значајније унапреде пољопривредну производњу и да самостално одреде приоритете у реализацији пројеката у складу са Програмом.

Предложеним изменама Закона реализује се принцип децентрализације, који подразумева процес преношења дела надлежности централне државне власти на ниже нивое, односно локалне и регионалне власти. Како би се остварио циљ да се, у што већој мери повећају сопствени приходи јединица локалне самоуправе, права финансијска децентрализација могућа је једино уколико се смањи зависност општина и градова од републичких трансфера, изузев у случају најсиромашнијих општина у Републици Србији.

III. Садржина закона - објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. овог закона врше су измене и допуне одредбе члана 71. Закона, тако што су средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини у целини приход буџета јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази пољопривредно земљиште у државној својини и користе се за реализацију годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Такође, дефинисано је да, о коришћењу средстава за реализацију програма из става 1. овог члана, јединица локалне самоуправе подноси Министарству годишњи извештај.

Чланом 2. дефинисано је овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. септембра 2011. године.

IV. Финансијска средства потребна за спровођење овог закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства из буџета Републике Србије.

V. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Разлози за доношење закона по хитном поступку произлазе из чињенице да је неопходно да се средства која се прикупе по основу закупнине на територији једне локалне самоуправе утроше у целости за уређење пољопривредног земљишта на територији исте локалне самоуправе, и на тај начин у што већој мери повећају сопствени приходи јединица локалне самоуправе. Доношењем овог закона по хитном поступку, омогућиће се финансијска децентрализација, смањењем зависности општина

и градова од републичких трансфера, и на тај начин спречити последице по рад органа и организација.