

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗИМА НА ИМОВИНУ

Члан 1.

У Закону о порезима на имовину („Службени гласник РС”, бр. 26/01, 45/02-СУС, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10 и 24/11), у члану 2. став 1. тачка 1) мења се и гласи:

„1) право својине;”.

У ставу 4. реч: „грађевинском” брише се, а речи: „из става 1. тач. 1), 5а) и 6)” замењују се речима: „из става 1. тач. 5а) и 6).” .

Члан 2.

У члану 5. став 2. проценат: „0,8%” замењује се процентом: „1.5%” а проценат: „40%” замењује се процентом: „70%”.

Члан 3.

У члану 11. став 1. мења се и гласи:

„Стопе пореза на имовину износе:

1) на права на непокретности пореског обвезника који води пословне књиге – до 0,4%;

2) на права на непокретности пореског обвезника који не води пословне књиге:

На пореску основицу	Плаћа се на име пореза
(1) до 10.000.000 динара	до 0,30%
(2) од 10.000.000 до 20.000.000 динара	порез из подтачке (1) + до 0,7% на износ преко 10.000.000 динара
(3) од 20.000.000 до 40.000.000 динара	порез из подтачке (2) + до 1,5% на износ преко 20.000.000 динара
(4) преко 40.000.000 динара	порез из подтачке (3) + до 3,0% на износ преко 40.000.000 динара.”

Члан 4.

У члану 12. став 1. тачка 8) мења се и гласи:

„8) земљиште, укључујући и грађевинско земљиште, за површину под објектом на који се порез плаћа;”.

Члан 5.

У члану 13. став 1. мења се и гласи:

„Порез на права из члана 2. овог закона на згради или стану у којем станује обвезник умањује се 40% за обвезника и по 10% за сваког члана његовог домаћинства, а највише 70% утврђеног пореза.”

Члан 6.

У члану 14. став 9. брише се.

Члан 7.

Порез на имовину за 2011. годину, утврдиће се применом највише одговарајуће пореске стопе из члана 3. овог закона, на права на непокретности обвезника који води пословне књиге, односно обвезника који не води пословне књиге, осим ако скупштина јединице локалне самоуправе у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, донесе одлуку којом ће утврдити ниже стопе пореза од наведених.

Члан 8.

За непокретност обвезника који не води пословне књиге, за коју је том обвезнику утврђен порез на имовину за 2010. годину, за одговарајућу површину исте непокретности, пореска обавеза истом обвезнику за 2011. годину, применом овог закона, може бити утврђена у износу не већем од стопе раста цена на мало у 2010. години, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, у односу на пореску обавезу утврђену за 2010. годину.

Члан 9.

Одредбе чл. 1, 2, 3, 4. и 5. овог закона примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Члан 10.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗИМА НА ИМОВИНУ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за доношење овог закона, односно циљ који се Законом жели реализовати, је правичнија расподела пореског терета по основу пореза на имовину. Наиме, овим законом се предлаже да се смањи висина пореске стопе која се примењује на непокретности обвезника који не води пословне књиге (физичка лица), и то са 0,4% на 0,3%, имајући у виду да јединице локалне самоуправе имају могућност финансирања и из других извора (другачијом прерасподелом прихода од одређених врста пореза), као и да приходи по основу пореза на имовину на непокретности не опредељују значајно учешће у укупним пореским приходима који припадају локалу. Предлаже се прогресивно опорезивање за оне непокретности које имају већу вредност, што имплицира остварење основног циља у смислу опорезивање према економској снази обвезника. Такође, предлаже се смањење основице за обрачун пореза на имовину и то повећањем стопе амортизације за коју се умањује вредност непокретности са 0,8% на 1,5% за сваку годину амортизације, а не више од 70% (уместо садашњег решења 40%) јер се сматра непримереним постојеће решење које подразумева значајно повећање пореске основице. Поред тога, предлаже се повећање износа по основу признавања права на порески кредит (могућност умањења износа пореске обавезе по основу остваривања права на коришћење пореског кредита) и то за обвезника у висини 40% и по 10% за чланове домаћинства, а највише 70% утврђеног пореза (уместо садашњег решења које подразумева умањење пореске обавезе за 50% а не више од 20.000 динара). Предлаже се да се за непокретност обвезника који не води пословне књиге за коју је обвезнику утврђен порез на имовину за 2010. годину, за одговарајућу површину, пореска обавеза истом обвезнику за 2011. годину применом овог закона може бити утврђена у износу не већем од стопе раста цена на мало у 2010. години према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, у односу на пореску обавезу утврђену за 2010. годину за ту непокретност.

Као резултат предложених измена, сматрамо да ће се створити услови у којима ће висина утврђене пореске обавезе грађанима, генерално, одражавати реално стање, односно прихватљиви ниво терета који ће грађани моћи да поднесу, односно предложене измене подразумевају опорезивање према економској снази (на вредности непокретности које су мање, утврдиће се нижи износ пореза, а за оне непокретности које имају значајну вредност, висина утврђеног пореза ће бити већа, нарочито применом прогресивне стопе). Поред тога, учешће прихода по основу пореза на имовину није значајно у укупним приходима локала, што наводи на закључак да није неопходно повећавати

пореску обавезу обвезника (пре свега грађанима) по основу пореза на имовину, у овом моменту.

У односу на порезе на имовину не постоје обавезујући прописи Европске уније са којима је потребно вршити усаглашавање.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се проширење предмета опорезивања порезом на имовину, између осталог и на право својине на грађевинском земљишту до 10 ари, имајући у виду на ови обвезници више неће плаћати накнаду за коришћење грађевинског земљишта, већ искључиво порез на право својине. Такође, с тим у вези, врше се и одређена прецизирања у ставу 4. члана 2. Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС”, бр. 26/01, 45/02-СУС, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10 и 24/11, у даљем тексту: Закон).

Уз чл. 2.

Предлаже се повећање износа амортизације који се признаје обвезнику чиме се смањује основица за обрачун пореза (предлаже се висина амортизације од 1.5% по години, а највише до 70%, уместо садашњег решења од 0.8% по години, а не више од 40%).

Уз члан 3.

Предлаже се смањење пореске стопе на права на непокретности пореског обвезника који не води пословне књиге и то у висини од 0.3% (уместо садашњег решења 0.4%), и с тим у вези и другачија прогресија опорезивања.

Уз члан 4.

Врши се прецизирање одредбе члана 12. Закона која се односи на пореско ослобођење (порез на имовину се не плаћа на земљиште за површину под објектом, за површину под објектом на који се порез плаћа).

Уз члан 5.

Предлаже се повећање износа пореског кредита, односно износа за који се умањује пореска обавеза пореског обвезника који не води пословне књиге (физичко лице), и то умањење у висини од 40% и по 10% за чланове домаћинства, а највише 70% утврђеног пореза (уместо садашњег решења које подразумева умањење пореске обавезе за 50% а не више од 20.000 динара).

Уз члан 6.

Предлаже се брисање одредбе која се односи на опорезивање порезом на поклон у случају покривања расхода обвезника новчаном надокнадом или непосредним плаћањем, имајући у виду да предмет опорезивања већ обухвата исто.

Уз члан 7.

Предлаже се да се порез на имовину за 2011. годину, утврди применом највише одговарајуће пореске стопе из члана 3. овог закона, на права на непокретности обвезника који води пословне књиге, односно обвезника који не води пословне књиге, осим ако скупштина јединице локалне самоуправе у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, донесе одлуку којом ће утврдити ниже стопе пореза од наведених. Уколико скупштина јединице локалне самоуправе не донесе у прописаном року одлуку о стопама пореза на

имовину за 2011. годину за непокретности на њеној територији, порез ће се за ту годину у тој јединици локалне самоуправе утврђивати применом највише одговарајуће стопе из члана 3. овог закона.

Уз члан 8.

Предлаже се да обавеза по основу пореза на имовину за 2011. годину, за обвезника који не воде пословне књиге утврди обавеза у односу на обавезу истог обвезника за исту непокретност одговарајуће површине утврђену за 2010. годину, у висини која подразумева повећање не веће од стопе раста цена на мало у 2010. години, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, у односу на пореску обавезу утврђену за 2010. годину.

Уз члан 9.

Предлаже се да одредбе чл. 1, 2, 3, 4. и 5. се примењују од 1. јануара 2011. године, имајући у виду да се њима уређује порез на имовину у тзв. статистици, као годишњи порез.

Уз члан 10.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење Закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 52/10).

Доношење Закона по хитном поступку неопходно је имајући у виду потребу стварања услова за доношење решења којим се утврђује пореска обавеза по основу пореза на имовину на непокретности сходно параметрима који су предложени овим законом, а који представљају утврђивање пореске обавезе која одговара економској снази обвезника у овом моменту.

VI. ОПШТИ ИНТЕРЕС ЗБОГ КОЈЕГ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ПОВРАТНО ДЕЈСТВО

Предлаже се да се, у складу са одредбом члана 197. став 2. Устава Републике Србије, одредбе чл. 1, 2, 3, 4. и 5. овог закона којима се уређује порез на имовину у тзв. статистици примењују од 1. јануара 2011. године, с обзиром на то да се порез на имовину утврђује за календарску годину.

Примена наведених одредаба од дана ступања на снагу овог закона (а не од 1. јануара 2011. године) имала би за последицу да се врше два разреза пореза на имовину за 2011. годину (за сразмеран период до ступања овог закона на снагу и за период од ступања овог закона на снагу), што би за органе јединица локалне самоуправе значило двоструко администрирање и повећане трошкове који у вези са тим произлазе.